



Kalisz, dnia 16 lipca 2025 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor Zarządu
Zlewni
w Kaliszu**

PK.ZZŚ.4900.16.2025.JS

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 77 ust. 1 pkt. 4, ust. 3, ust. 4 i ust. 7 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) zwanej dalej ustawą ooś, w związku z art. 56, art. 57, art. 59, art. 61 oraz art. 397 ust. 3 pkt 2 lit. b ustawy z dn. 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 ze zm.) oraz w związku z art. 106 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 574 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Ceków-Kolonia znak GPRIOŚ.6220.12.14.2024 z dnia z dnia 2 czerwca 2025 r. w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa 10 budynków mieszkalnych jednorodzinnych wolnostojących wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Kamień na działkach o nr ewidencyjnym 798 i 799, obręb ewidencyjny: 0005 Kamień, powiat kaliski, województwo wielkopolskie”

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu

uzgadnia realizację ww. przedsięwzięcia w proponowanym do realizacji wariantcie

oraz

I. określa następujące warunki jego realizacji:

1. do realizacji przedmiotowej inwestycji stosować urządzenia i sprzęt budowlany sprawny technicznie, spełniający wymogi dopuszczające go do użytku; rodzaj i stan techniczny wykorzystywanego sprzętu musi zapewnić ochronę środowiska gruntowo – wodnego przed zanieczyszczeniem,
2. plac budowy wyposażać w odpowiednią ilość sorbentów, a ewentualne wycieki z maszyn budowlanych natychmiastowo neutralizować przy ich użyciu; zanieczyszczony grunt przekazać do unieszkodliwienia uprawnionym podmiotom,
3. naprawy wykorzystywanego sprzętu dokonywać w miejscach do tego przystosowanych,
4. na terenie inwestycji nie przechowywać paliw lub innych substancji mogących zanieczyścić wody powierzchniowe lub podziemne,
5. wszelkie prace ziemne wykonywać w sposób zapewniający ochronę gruntu i wód podziemnych przed zanieczyszczeniem,
6. w przypadku wystąpienia kolizji projektowanego przedsięwzięcia z urządzeniami drenarskimi wykonać ich przebudowę w celu zachowania ciągłości sieci,
7. odpady magazynować w sposób selektywny, w pojemnikach lub kontenerach i sukcesywnie wywozić z placu budowy przez wyspecjalizowane podmioty,

8. projektowane budynki wykonać bez podpiwniczenia,
9. poziomu posadzki dolnej kondygnacji min. 30 cm powyżej poziomu wody powodziowej,
10. włączy do bezodpływowych zbiorników na ścieki bytowe zlokalizować min. 30 cm powyżej poziomu wody powodziowej,
11. wodę na potrzeby planowanego przedsięwzięcia pobierać z sieci wodociągowej,
12. ścieki socjalno – bytowe do czasu wybudowania kanalizacji sanitarnej odprowadzać do szczelnych, bezodpływowych zbiorników o pojemności do 9,8 m³,
13. wody opadowe i roztopowe z powierzchni dachowych i terenów utwardzonych odprowadzać powierzchniowo na tereny biologicznie czynne,
14. projektowane obiekty (w zakresie konstrukcji i kondygnacji) zrealizować zgodnie z warunkami określonymi w pozwoleniu wodnoprawnym na lokalizowanie na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych obiektów budowlanych,
15. przed przystąpieniem do realizacji inwestycji uzyskać wymagane zgody wodnoprawnego oraz decyzję, o której mowa w art. 77 ust. 3 ustawy Prawo wodne,
16. po zakończeniu robót budowlanych teren inwestycji należy uporządkować.

II. nie stwierdza, potrzeby:

1. przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę,
2. postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia.

UZASADNIENIE

W dniu 3 czerwca 2025 r. do Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu wpłynął wniosek Wójta Gminy Ceków-Kolonia znak GPRiOŚ.6220.12.14.2024 z dnia 2 czerwca 2025 r. w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa 10 budynków mieszkalnych jednorodzinnych wolnostojących wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Kamień na działkach o nr ewidencyjnym 798 i 799, obrębie ewidencyjny: 0005 Kamień, powiat kaliski, województwo wielkopolskie”. Do wystąpienia dołączono kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, informację o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki inwestycyjnej oraz „Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko”, dalej raport.

W toku prowadzonego postępowania do tut. Organu wpłynęły pisma Wójta Gminy Ceków-Kolonia znak RI GPRiOŚ.6220.12.15.2024 z dnia 12 czerwca 2025 r. w sprawie doprecyzowania informacji w zakresie m.in. lokalizacji przedsięwzięcia oraz szczegółowej kwalifikacji przedsięwzięcia.

Wójt Gminy Ceków-Kolonia zakwalifikował planowane przedsięwzięcie do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 55 lit. b tiret pierwsze rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019, poz. 1839 ze zm.), to jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być stwierdzony.

Mając na uwadze powyższe Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu stwierdza co następuje.

Materialną podstawę rozstrzygnięcia w niniejszej sprawie stanowią przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne. I tak zgodnie z art. 426 Prawa wodnego właściwy organ Wód Polskich wydaje oceny wodnoprawne, pod warunkiem ustalenia, że planowane inwestycje lub działanie wpływa korzystnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych (art. 430 Prawa wodnego) lub ustalono, że planowana inwestycja lub działanie nie wpływa na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych (art. 431 Prawa wodnego).

Przez cele środowiskowe należy rozumieć:

- dla jednolitych części wód powierzchniowych niewyznaczonych jako sztuczne lub silnie zmienione jest ochrona oraz poprawa ich stanu ekologicznego i stanu chemicznego, tak aby osiągnąć co najmniej dobry stan ekologiczny i dobry stan chemiczny wód powierzchniowych, a także zapobieganie pogorszeniu ich stanu ekologicznego i stanu chemicznego (art. 56 Prawa wodnego);
- dla sztucznych i silnie zmienionych jednolitych części wód powierzchniowych jest ochrona tych wód oraz poprawa ich potencjału ekologicznego i stanu chemicznego, tak aby osiągnąć co najmniej dobry potencjał ekologiczny i dobry stan chemiczny wód powierzchniowych, a także zapobieganie pogorszeniu ich potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego (art. 57 Prawa wodnego);
- dla jednolitych części wód podziemnych jest:
 - 1) zapobieganie lub ograniczanie wprowadzania do nich zanieczyszczeń;
 - 2) zapobieganie pogorszeniu oraz poprawa ich stanu;
 - 3) ich ochrona i podejmowanie działań naprawczych, a także zapewnianie równowagi między poborem a zasilaniem tych wód, tak aby osiągnąć ich dobry stan (art. 59 Prawa wodnego);
- dla obszarów chronionych jest osiągnięcie norm i celów wynikających z przepisów, na podstawie których te obszary chronione zostały utworzone, przepisów ustanawiających te obszary lub dotyczących tych obszarów, o ile nie zawierają one w tym zakresie odmiennych uregulowań (art. 61 Prawa wodnego).

Zgodnie z obowiązującym „Planem gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry” (Dz. U. z 2023 r. poz. 335) przedsięwzięcie zlokalizowane jest na obszarze dorzecza Odry, w regionie wodnym Warty, w granicach obszaru Jednolitej Części Wód Powierzchniowych (JCWP) o kodzie RW600010184829 – Swędrnia, a także w granicach Jednolitej Części Wód Podziemnych JCWPd o kodzie PLGW600081.

Stan JCWPd o kodzie PLGW600081 oceniono jako dobry pod względem ilościowym, jak i pod względem chemicznym. Ocenę ryzyka nieosiągnięcia dobrego stanu chemicznego i ilościowego określono jako „niezagrożona”. Zasoby JCWPd PLGW600081 podlegają ochronie z uwagi na ich wykorzystywanie do celów zaopatrzenia ludności w wodę do picia.

JCWP o kodzie RW600010184829 – Swędrnia ma status naturalnej części wód. Zlewnia jest monitorowana, charakteryzuje się złym stanem i oceną ryzyka określoną jako zagrożona nieosiągnięciem celów środowiskowych. Potencjał ekologiczny na podstawie monitoringu jakości wód powierzchniowych oraz oceny eksperckiej określono jako zły, natomiast stan chemiczny JCWP oceniono jako poniżej dobrego. W zlewni występuje presja troficzna (odpływ miejski – wody opadowe, źródła przemysłowe, źródła bytowe i komunalne), presja hydromorfologiczna (prostowanie koryta – rzeki główne, - rzeki pozostałe, budowle piętrzące - rzeki główne, rp) i presja chemiczna (rozwój obszarów zurbanizowanych: transport, turystyka, odpływ miejski). Celem środowiskowym dla ww. JCWP jest: umiarkowany potencjał ekologiczny (złagodzone wskaźniki: [azot ogólny, IO, MIR, EFI+PL/IBI_PL]; pozostałe wskaźniki - II klasa jakości) i zapewnienie drożności cieku według wymagań gatunków chronionych oraz stan chemiczny dla złagodzonych wskaźników [benzo(g,h,i)perylen(w)] poniżej dobrego, dla pozostałych wskaźników dobry. JCWP Swędrnia nie jest przeznaczona do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia. Dla wskaźników azot azotanowy, OWO z uwagi na warunki naturalne zastosowano odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW z terminem osiągnięcia celu środowiskowego do 2027 r., a dla substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE z uwagi na brak możliwości technicznych i nieproporcjonalność kosztów do 2039 r. Natomiast dla wskaźników: azot ogólny, IO, MIR, EFI+PL/IBI_PL; benzo(g,h,i)perylen (występowanie w wodzie) ustanowiono odstępstwo z art. 4 ust. 5 RDW z uwagi na brak alternatywnych opcji zaspokojenia potrzeb społeczno-ekonomicznych.

Przedmiotowe przedsięwzięcie nie kwalifikuje się do inwestycji i działań, które wymagają uzyskania oceny wodnoprawnej, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi

Śródlądowej z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie rodzajów inwestycji i działań, które wymagają uzyskania oceny wodnoprawnej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1752).

Analiza dostępnych źródeł kartograficznych wykazała, że planowane przedsięwzięcie będzie znajdować się poza obszarem Głównych Zbiorników Wód Podziemnych GZWP.

Teren przedsięwzięcia zlokalizowany jest na obszarze chronionego krajobrazu Dolina rzeki Swędrni w okolicach Kalisza. Zgodnie z Załącznikiem nr 2 do „Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”, przyjętym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 16 listopada 2022 r. (Dz. U. z 2023 poz. 335) celem środowiskowym dla przedmiotowego obszaru chronionego jest zachowanie wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach, jego potencjału dla turystyki i wypoczynku oraz funkcji korytarzy ekologicznych. Projektowane przedsięwzięcie nie wpłynie na cele środowiskowe ww. obszaru zależnego od wód.

Z danych zawartych w k.i.p. wynika, że realizacja inwestycji polegać będzie na budowie 10 budynków mieszkalnych jednorodzinnych wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą. Działki nr ewid. 798, 799, obręb Kamień, zostaną podzielone na 11 działek - 10 pod zabudowę mieszkaniową i 1 pod drogę wewnętrzną. Powierzchnia 1 budynku mieszkalnego będzie wynosić ok. 195 m². Budynki wykonane zostaną w technologii tradycyjnej bez podpiwniczenia jako jednorodzinne jednolokalowe. Zakłada się 2 kondygnacje nadziemne (parter i poddasze użytkowe), kąt dachu od 25 do 40 °, dachy dwu- lub wielospadowe z możliwością zastosowania dachów płaskich. Drogi wewnętrzne i pozostałe utwardzenia zostaną wykonane z kostki betonowej grubości 8 cm ułożonej na podsypce piaskowo – cementowej, kruszywie naturalnie łamanym i gruncie stabilizowanym cementem. Planuje się 2 miejsca postojowe na każdy budynek. Na podstawie k.i.p. ustalono, że powierzchnia terenu przeznaczonego pod inwestycję wynosi 13 400,0 m², w tym powierzchnia zabudowy 1 950,0 m², powierzchnia utwardzona 2 203,0 m², powierzchnia biologicznie czynna 9 247,0 m².

Projektowane budynki mieszkalne zaopatrywane będą w wodę pochodzącą wyłącznie z sieci wodociągowej. Ścieki socjalno – bytowe z planowanych budynków do czasu wybudowania kanalizacji sanitarnej odprowadzane będą do szczelnych bezodpływowych zbiorników o pojemności do 9,8 m³, których zawartość będzie usuwana przez uprawnione podmioty. Na etapie budowy pracownicy będą korzystać z przenośnych toalet. Wody opadowe i roztopowe odprowadzane będą powierzchniowo na nieutwardzone tereny.

Na podstawie map zagrożenia powodziowego, o których mowa w art. 169 ustawy z 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1087 ze zm.) ustalono, że teren inwestycji tj. dz. nr ewid. 798, 799 obręb Kamień, gm. Ceków-Kolonia znajdują się:

- a) w większej części na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. a) Prawa wodnego, tj. obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%, rzędna wody powodziowej 1% wynosi około 112,14 m n.p.m., PL-EVRF2007-NH;
- b) częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. b) Prawa wodnego, tj. obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%, rzędna wody powodziowej 10% wynosi około 111,93 m n.p.m., PL-EVRF2007-NH;
- c) w większej części na obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2%, rzędna wody powodziowej 0,2% wynosi około 112,23 m n.p.m., PL-EVRF2007-NH;
- d) poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. c) Prawa wodnego, tj. obszarem między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano trasę wału;
- e) poza obszarem obejmującym tereny narażone na zalanie w przypadku całkowitego zniszczenia wału przeciwpowodziowego.

Zgodnie z mapą zagrożenia powodziowego, teren inwestycji w przypadku wystąpienia wezbrania powodziowego o prawdopodobieństwie $p = 1\%$ i 10% zostanie zalany warstwą wody o głębokości do 0,5 m. Zmiana ukształtowania terenów dolin zalewowych wpływa bezpośrednio na ograniczenie retencji dolinowej rzek, co w konsekwencji zwiększa zagrożenie powodziowe. Intensyfikacji zabudowy na obszarze narażonym na zalanie wodami powodziowymi, zdaniem tut. Organu, nie można uznać za właściwe.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 października 2022 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry (Dz. U. z 2022 r. poz. 2714) występowanie naturalnej retencji, przywracanie naturalnej retencji, naturalnych warunków przepływu oraz hydromorfologii cieków wodnych w znaczący sposób wspomaga prowadzenie działań w celu ochrony przed skutkami powodzi. Potwierdzeniem tego stanu rzeczy są również wymogi stawiane przez Dyrektywę 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim, tzw. Dyrektywę Powodziową, której jednym z celów jest unikanie zwiększania ryzyka oraz redukcja istniejącego ryzyka na obszarze objętym zagrożeniem powodziowym poprzez: niedopuszczenie do wzrostu zagrożenia przez unikanie działań zmniejszających zdolności retencyjne zlewni, opracowanie planów wyprowadzania zabudowy poza tereny zalewowe z miejsc największego ryzyka.

Najskuteczniejszym i najwłaściwszym sposobem uniknięcia szkód na obszarach narażonych na zalanie wodami powodziowymi jest maksymalne ograniczenie ich zainwestowania, jak również ochrona i zwiększenie jak największej powierzchni retencyjnej na terenach nadrzecznych przez dążenie do osiągnięcia lub utrzymania odpowiedniej ilości zasobów wodnych w sposób naturalny (na przykład ochrona mokradeł, torfowisk, lasów, oczek wodnych czy starorzeczy).

Zgodnie z art. 166 ust. 10 Prawa wodnego, planowana zabudowa oraz planowane zagospodarowanie terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nie może naruszać m.in. ustaleń planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza oraz ustaleń planu zarządzania ryzykiem powodziowym, nie może stanowić zagrożenia dla ochrony zdrowia ludzi, środowiska i dóbr kultury oraz nie może utrudniać zarządzania ryzykiem powodziowym. Biorąc powyższe pod uwagę zdaniem tut. Organu lokalizowanie budynków na tak szczególnym obszarze nie jest odpowiednim sposobem zagospodarowania terenu.

W raporcie z wskazano, że działania mające na celu ograniczenie ryzyka powodziowego m.in. brak podpiwniczenia budynków, posadowienie posadzki najniższej kondygnacji mieszkalnej na wysokości min. 30 cm powyżej poziomu wody o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi wynoszącym 1% , wyniesienie wjazdu do bezodpływowego zbiornika na ścieki bytowe min. 30 cm powyżej poziomu wody powodziowej, zbiorniki bezodpływowe wykonane zostaną z zastosowaniem technologii uniemożliwiającej wypieranie ich przez wody gruntowe.

Tut. Organ zaznacza, że możliwość realizacji na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią inwestycji o wskazanych w k.i.p. parametrach architektonicznych (konstrukcji, ilości kondygnacji, lokalizacji bezodpływowych zbiorników) będzie przedmiotem odrębnych postępowań administracyjnych, m.in. uzyskania decyzji o której mowa w art. 77 ust. 3 ustawy Prawo wodne oraz pozwolenia wodnoprawnego. Wobec powyższego w niniejszej decyzji wskazano warunek realizacji projektowanych obiektów zgodnie z warunkami określonymi w pozwoleniu wodnoprawnym na lokalizowanie na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych obiektów budowlanych.

Mając na względzie charakter i skalę oddziaływania, zastosowane rozwiązania i technologie oraz skalę oddziaływania przedsięwzięcia, przy założeniu realizacji określonych w sentencji warunków mających ograniczyć jego negatywne oddziaływanie nie stwierdza się prawdopodobieństwa oddziaływania na pozostające w zasięgu oddziaływania jednolite części wód w zakresie stwarzającym zagrożenie dla realizacji celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 i art. 61 ustawy

z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, a określonych dla tych części wód w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”, przyjętym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 16 listopada 2022 r. (Dz. U. z 2023 poz. 335).

Ponadto ustalono, że ze względu na skalę i lokalizację przedsięwzięcia nie będzie miało miejsce transgraniczne oddziaływanie na środowisko. Ze względu na szczegółowy opis planowanej do zastosowania technologii oraz stosowanych środków mających na celu zmniejszenie uciążliwości dla środowiska, w związku z planowanym przedsięwzięciem, nie stwierdzono konieczności ponownego przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy ooś, pod warunkiem jednak, że we wniosku o wydanie ww. decyzji nie zostaną dokonane zmiany w stosunku do wymagań określonych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz w raporcie o oddziaływaniu na środowisko.

Powyższe stanowisko o którym mowa w art. 77 ust. 4 pkt 2 ustawy ooś tut. organ podjął biorąc pod uwagę okoliczności o których mowa w art. 77 ust.5 ustawy ooś.

Wobec powyższego uzasadnienia orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu nie przysługuje zażalenie.

Dyrektor
Anna Marecka
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Ceków-Kolonia - e-Doręczenia
- 2.ZZŚ aa