



Poznań, 5 stycznia 2023 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.344.2022.5

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność ust. 5 w rozdziale XI załącznika do uchwały nr LVII/333/2022 Rady Gminy Ceków-Kolonia z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Ceków-Kolonia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023 – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2022 r. Rada Gminy Ceków-Kolonia podjęła uchwałę nr LVII/333/2022 w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Ceków-Kolonia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023, zwaną dalej „uchwałą”. Załącznikiem do uchwały jest „Program Współpracy Gminy Ceków-Kolonia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023”, zwany dalej „programem”.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz.U. 2022 poz. 1327 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2022 poz. 559 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 8 grudnia 2022 r.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując ustawowy obowiązek opracowania programu współpracy tej jednostki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jest zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące treść programu. Jednocześnie rozwiązania przyjęte przez organ stanowiący w przedmiotowym programie muszą mieścić się w granicach upoważnienia, ustalanych nie tylko samym przepisem upoważniającym, ale także przez pryzmat konstytucyjnych zasad demokratycznego państwa prawnego oraz działania organów władzy publicznej w granicach i na podstawie prawa, wynikających z art. 2 i 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W ust. 5, w rozdziale XI programu zapisano: „W pracach komisji mogą uczestniczyć z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Osoby te zaprasza Wójt lub Przewodniczący Komisji Konkursowej”.

W ocenie organu nadzoru, powyższy zapis stanowi nieuprawnioną modyfikację materii ustawowej. Jak stanowi art. 15 ust. 2e ustawy: „Komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy”. Ustawowo określone uprawnienia tych osób nie są ograniczone jedynie

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

do „uczestniczenia w pracach komisji z głosem doradczym”. Stosownie bowiem do treści art. 15 ust. 2ea ustawy: „Osoby, o których mowa w ust. 2e, mogą w szczególności: 1) uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym; 2) wydawać opinie”.

W konsekwencji, skoro forma działania osób biorących udział w komisji została uregulowana w ustawie, to tym samym niedopuszczalne było regulowanie tej kwestii, i to w sposób odmienny, w uchwale organu jednostki samorządu terytorialnego (por. wyrok WSA w Łodzi z 8 października 2020 r., III SA/Łd 380/20).

Uchwalając zatem wskazany przepis programu rada w sposób istotny naruszyła normę kompetencyjną wynikającą z art. 5a ust. 1 i ust. 4 pkt 11 w związku z art. 15 ust. 2e i ust. 2ea ustawy czego skutkiem jest konieczność stwierdzenia jego nieważności.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi także sposób realizacji upoważnienia wynikającego z art. 5a ust. 1 w związku z ust. 4 pkt 10 ustawy. Przepis ten zobowiązuje do zawarcia w rocznym programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji. W ocenianym programie, w rozdziale X zatytułowanym: „Sposób tworzenia programu i przebieg konsultacji”, wskazano: „1. Przygotowanie Programu obejmuje realizację w zaplanowanych terminach następujących działań: 1) zebranie propozycji do projektu Programu zgłaszanych przez organizacje pozarządowe; 2) przygotowanie informacji na temat wysokości planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych; 3) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje pozarządowe; 4) opracowanie projektu Programu z uwzględnieniem opinii i uwag uzyskanych od organizacji oraz wymogów wynikających z przepisów ustawy o pożytku publicznym i o wolontariacie; 5) skierowanie projektu Programu do konsultacji poprzez upublicznienie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej; 6) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje pozarządowe podczas konsultacji; 7) przedłożenie informacji o Programie na posiedzeniach stałych komisji Rady Gminy Ceków-Kolonia. 2. Po uchwaleniu przez Radę Gminy Ceków-Kolonia Programu zostanie on zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej”. Program nie zawiera natomiast informacji o przebiegu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, których przeprowadzenie (w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy) wymagane jest przez ustawodawcę jeszcze przed uchwaleniem przedmiotowego programu (art. 5a ust. 1 ustawy). Informacja o spełnieniu tego wymogu została natomiast zamieszczona w uzasadnieniu do uchwały: „przygotowanie programu poprzedziły konsultacje społeczne”. Organ nadzoru podkreśla, że zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy, informację o przebiegu konsultacji rada winna była zawrzeć w Programie, a nie w uzasadnieniu do uchwały. Z uwagi jednak na fakt, że przedmiotowe konsultacje zostały przeprowadzone zgodnie z wymogiem ustawowym, stwierdzone uchybienie nie narusza prawa w stopniu istotnym. W tym też zakresie organ nadzoru

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

ogranicza się do wskazania, że uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy.

Końcowo organ nadzoru chciałby się odnieść do zasad redagowania uchwał. W świetle § 124 w związku z § 141 „Zasad techniki prawodawczej” stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanych dalej „ZTP”, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Z kolei paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Należy też zachować ciągłość numeracji paragrafów w obrębie całej uchwały (§ 57 ust. 1 w związku z § 141 ZTP). Przedmiotowy program powyższych kryteriów nie spełnia, jednakże wskazane uchybienie nie stanowi istotnego naruszenia prawa.

Na marginesie organ nadzoru zwraca uwagę, że oba ww. nieistotne naruszenia prawa stanowią powtórzenie błędów już wcześniej opisywanych w skierowanym do Rady Gminy Ceków-Kolonia oraz Wójta Gminy Ceków-Kolonia rozstrzygnięciu nadzorczym nr NP-II.4131.1.17.2021.5 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 22 grudnia 2021 r.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Ceków-Kolonia
Wójt Gminy Ceków-Kolonia

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Id: 33555710-1D47-4BF1-8036-B868B69849CC

